



Onderwerp
Handhavingsbesluit last onder dwangsom

Datum
4 februari 2020

Pagina
1 van 8

Ons kenmerk
0214120600

Uw kenmerk

Behandeld door
L. van 't Hof

Wij hebben u in onze brief van 17 mei 2019 op de hoogte gebracht van ons voornemen om over te gaan tot het opleggen van een last onder dwangsom. Dit in verband met het niet naleven van voorschriften uit het Bouwbesluit 2012 inzake brandveiligheid bij uw bedrijf op het adres Woerdsestraat 1 in Altforst. Dit perceel is kadastraal bekend als gemeente Appeltern, sectie S, nummer 575. Uit kadastrale gegevens blijkt dat u eigenaar bent van dit perceel.

Wij hebben in onze brief toegelicht waarom u dit voornemen hebt gekregen. U hebt de gelegenheid gekregen om uw zienswijze over dit voornemen aan ons kenbaar te maken. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.

Hercontrole

Op 20 januari 2020 heeft onze toezichthouder samen met de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid (brandweer) een hercontrole uitgevoerd. Van deze controle is een rapport opgesteld. Het controlerapport is bijgevoegd.

Geconstateerd is dat de entree van de logiesfunctie, op de begane grond, inmiddels is voorzien van vluchtrouteaanduidingen die aan NEN 6088 en aan de zichtbaarheidseisen als bedoeld in de artikelen 5.2 tot en met 5.6 van NEN-EN 1838 voldoen. U hebt deze overtreding beëindigd.

De overige overtredingen welke zijn vermeld in ons voornemen van 17 mei 2019 zijn nog niet beëindigd. Ook hebben wij nieuwe overtredingen geconstateerd.

Wij hebben ervoor gekozen om deze overtredingen direct mee te nemen in deze last onder dwangsom. De reden hiervoor is dat er inmiddels zeer veel overtredingen met betrekking tot brandveiligheid zijn en de veiligheid inmiddels steeds meer in het geding is, u slechts één overtreding hebt beëindigd terwijl u aan heeft gegeven meer overtredingen te beëindigen, u eerder geen zienswijze heeft ingediend en het zeer lastig is gebleken de afgelopen maanden om een afspraak met u te maken.

Omgevingsdienst Rivierenland

J.S. de Jongplein 2
4001 WG Tiel
Postbus 6267
4000 HG Tiel

T 0344 – 579 314
E ingekomenpost@odrivierenland.nl
www.odrivierenland.nl

KvK 56452500
IBAN NL49BNGH0285157841
BTW NL 8521.32.104.B.01

Inzet van brandwachten

In het pand laat u regelmatig feesten plaatsvinden waarbij honderden mensen aanwezig zijn, zoals bruiloften en andere grote partijen. Feitelijk kunnen wij u nu ook een last onder bestuursdwang opleggen, inhoudende het sluiten van het pand. Wij hebben er voor gekozen om in eerste instantie aan u een last onder dwangsom op te leggen, zodat er geen feesten en partijen geannuleerd hoeven te worden.

Datum
4 februari 2020

pagina
2 van 8

Ons kenmerk
0214120600

Voorwaarde om open te kunnen blijven is echter wel dat u twee gecertificeerde brandwachten in moet inhuren. Deze brandwachten moeten **vanaf heden** gedurende evenementen in het gebouw aanwezig zijn en zijn verantwoordelijk voor de interne alarmopvolging, het in gang zetten van de ontruiming en het alarmeren van de externe hulpdiensten.

De gecertificeerde brandwachten blijven volgens de brandweer noodzakelijk, tot het moment dat u de hierna genoemde overtredingen hebt beëindigd. De brandweer dient voor de praktijkoefening te worden uitgenodigd.

Indien blijkt bij een controle gedurende een evenement dat geen dan wel slechts 1 brandwacht op locatie aanwezig is, kunnen wij deze last onder dwangsom intrekken en u alsnog een last onder bestuursdwang opleggen. Wij zullen het pand dan sluiten.

Besluit

Wij hebben op grond van artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht besloten een last onder dwangsom op te leggen in verband met de volgende overtredingen:

1. Het bouwwerk heeft geen ontruimingsplan. U overtreedt hiermee artikel 6.23, zesde lid Bouwbesluit 2012;
2. Er is niet aangetoond dat de ontruimingsinstallatie wordt beheerd, gecontroleerd en onderhouden conform NEN 2654-2. U overtreedt hiermee artikel 6.23 derde en vijfde lid Bouwbesluit 2012;
3. Op de verdieping zijn twee deuren in de brandwerende scheidingsconstructie niet voorzien van een brandwerende stolpnaald. Daarmee overtreedt u artikel 6.26, eerste lid Bouwbesluit 2012;
4. De deuren bij entree 0.01 (aan de zijde van het grote parkeerterrein) zijn niet voorzien van een paniekbalk. U overtreedt daarmee hiermee artikel 6.25, zesde lid Bouwbesluit 2012.
5. Er is niet aangetoond dat de brandmeldinstallatie wordt beheerd, gecontroleerd en onderhouden conform de NEN 2654-1. Hiermee overtreedt u artikel 6.20 lid 7, lid 8 van het Bouwbesluit 2012;
6. Er is niet aangetoond dat er voldoende personen zijn aangewezen om de vluchtwegen voldoende snel te kunnen ontruimen. Hiermee overtreedt u artikel 7.11a, lid 1 van het Bouwbesluit.
7. De deuren in het voorportaal voldoen niet aan de juiste brandwerendheid conform de afgegeven bouwvergunning. De brandwerende deur is defect (zie foto controlerapport). Ook is het glasraamkader in deze deur onjuist geplaatst. Hiermee overtreedt u artikel 2.90 van het Bouwbesluit 2012;
8. De deuren in de brandwerende scheidingsconstructie zijn in de sponning van de deuren voorzien van rubberen tochtstrippen. Niet is aangetoond dat deze strippen voldoen aan de vereiste

brandwerendheid. Hiermee overtreedt u artikel 2.90 van het Bouwbesluit 2012;

9. Ter plaatse van de openslaande deuren (brandscheiding) in de vluchtroute is een boog aanwezig welke is voorzien van kunststofversiering. Aankleding in een besloten ruimte geeft, bij brand, druppelvorming boven een gedeelte van een vloer bestemd voor gebruik door personen. U heeft niet aan kunnen tonen dat de kunststofversiering onbrandbaar is of brandvertragend is behandeld. Wij gaan er hierom vanuit dat dit niet het geval is en u artikel 7.4 lid 1 en artikel 7.16 van het Bouwbesluit 2012 overtreedt;
10. In de brandwerende scheiding nabij de entree, rechts aan de openslaande deuren, is een zogenaamde loopdeur aangebracht. Deze deur is te openen en voldoet niet aan de brandwerendheid. Hiermee overtreedt u artikel 2.90 van het Bouwbesluit 2012;
11. Door de kabels aan de zijkant van de zaal worden de vluchtmogelijkheden bij brand belemmerd. Hiermee overtreedt u artikel 7.10 en 7.16 van het Bouwbesluit 2012.

Datum
4 februari 2020

pagina
3 van 8

Ons kenmerk
0214120600

Last

Wij gelasten u om de hiervoor genoemde overtredingen ongedaan te maken door:

1. Een ontruimingsplan voor het bouwwerk op te stellen. Een compleet ontruimingsplan bevat ook een actuele vluchtwegplattegrond. Bewaar het ontruimingsplan op een centrale plaats in het bedrijf en zorg ook voor reserve-exemplaren. Bij een incident moet er immers gebruik van kunnen worden gemaakt;
2. Aan te tonen dat de ontruimingsinstallatie wordt beheerd, gecontroleerd en onderhouden conform NEN 2654-2;
3. De twee dubbele deuren in de brandwerende scheidingsconstructie te voorzien van een brandwerende stolpnaald;
4. De deuren bij de entree te voorzien van een paniekbalk dan wel desbetreffende deuren te vervangen of meerdere scharnieren te plaatsen;
5. Aan te tonen dat de brandmeldinstallatie wordt beheerd, gecontroleerd en onderhouden conform de NEN 2654-1;
6. Aan te tonen dat er voldoende personen zijn aangewezen om de vluchtwegen voldoende snel te kunnen ontruimen. U moet dit meenemen in het ontruimingsplan;
7. De deuren in het voorportaal te laten vervangen door deuren die voldoen aan een juiste brandwerendheid door een erkend bedrijf;
8. Aan te tonen dat de rubberen tochtstrippen in de deuren in de brandwerende scheidingsconstructie voldoen aan de vereiste brandwerendheid dan wel laten voldoen aan de vereiste brandwerendheid;
9. De boog welke voorzien is van kunststofversiering te verwijderen en verwijderd te houden dan wel aan te tonen dat deze versiering onbrandbaar is of brandvertragend behandeld is;
10. De loopdeur in de brandwerende scheiding nabij de entree, rechts van de openslaande deuren af te sluiten c.q. dicht te schroeven en het hang en sluitwerk te verwijderen;
11. De kabels aan de zijkant van de zaal te verwijderen en verwijderd te houden.

Begunstigingstermijn

U dient aan deze last te voldoen binnen een termijn van **6 weken** na de verzenddatum van dit besluit. Dit is de zogenaamde begunstigingstermijn, de termijn waarbinnen u de overtreding kunt opheffen zonder dat een dwangsom wordt verbeurd.

Datum
4 februari 2020

pagina
4 van 8

Ons kenmerk
0214120600

Wij stellen de begunstigingstermijn op 6 weken, omdat deze termijn voldoende moet zijn om bovenstaande acties te ondernemen. Voor de meeste overtredingen hebben wij niet aangesloten bij de begunstigingstermijnen uit ons VTH beleid. Reden hiervoor is dat de termijnen zeer uiteenlopen (1, 2, 4 en 6 weken). Wij hebben ervoor gekozen om u de langste termijn te geven, om zo de overzichtelijkheid te bewaren en er slechts één hercontrole plaats hoeft te vinden. Wij komen u hier ook in tegemoet omdat u voor een aantal onderdelen uit deze last niet eerst een voornemen hebt ontvangen.

Hoogtes dwangsommen

Als na afloop van de begunstigingstermijn blijkt dat u niet aan de last heeft voldaan, worden de volgende dwangsommen van rechtswege verbeurd, ingaande de dag na het verstrijken van de begunstigingstermijn:

1. **€ 3.750,--** als bedrag ineens voor het niet opstellen van een ontruimingsplan voor het bouwwerk;
2. **€3.750,--** als bedrag ineens voor het niet aantonen dat de ontruimingsinstallatie wordt beheerd, gecontroleerd en onderhouden conform NEN 2654-2;
3. **€5.000,--** als bedrag ineens voor het niet voorzien van de twee deuren in de brandwerende scheidingsconstructie op de verdieping;
4. **€ 10.000,--** als bedrag ineens voor het niet voorzien van de deuren bij entree 0.01 van een paniekbalk.
5. **€3.750,--** als bedrag ineens voor het niet aantonen dat de brandmeldinstallatie wordt beheerd, gecontroleerd en onderhouden conform de NEN 2654-1;
6. **€3.750,--** als bedrag ineens voor het niet aantonen dat er voldoende personen zijn aangewezen om de vluchtwegen voldoende snel te kunnen ontruimen.
7. **€5.000,--** als bedrag ineens voor het niet laten vervangen van de deuren in het voorportaal door deuren die voldoen aan een juiste brandwerendheid door een erkend bedrijf;
8. **€5.000,--** als bedrag ineens voor het niet aantonen dat de rubberen tochtstrippen in de deuren in de brandwerende scheidingsconstructie voldoet aan de vereiste brandwerendheid dan wel laten voldoen aan de vereiste brandwerendheid.
9. **€2.500,--** als bedrag ineens voor het niet verwijderen en verwijderd houden van de boog welke voorzien is van kunststofversiering dan wel aan te tonen dat deze versiering onbrandbaar is of brandvertragend behandeld is;
10. **€5.000,--** als bedrag ineens voor het niet afsluiten c.q. dicht schroeven en het hang en sluitwerk verwijderen van de loopdeur in de brandwerende scheiding nabij de entree, rechts van de openslaande deuren;
11. **€2.500,--** als bedrag ineens voor het niet verwijderen en verwijderd houden van de kabels aan de zijkant van de zaal.

Wanneer u niet op tijd aan de lasten voldoet, zijn de dwangsommen van rechtswege verbeurd. Wij wijzen u erop dat betaling van de dwangsommen geen afkoopsom is.

Wanneer de geconstateerde overtredingen niet zijn opgeheven, kunnen wij zo nodig een nieuwe (doorgaans hogere) last onder dwangsom

opleggen. Ook kunnen wij dan besluiten tot het opleggen van een last onder bestuursdwang in plaats van het opleggen van een last onder dwangsom.

Datum
4 februari 2020

Wij wijzen u er met nadruk op dat een dwangsbesluit geen nadelige financiële gevolgen voor u heeft indien de overtreding binnen de gestelde termijn is opgeheven.

pagina
5 van 8

Ons kenmerk
0214120600

Bevoegdheid

Op grond van artikel 125 Gemeentewet in samenhang met artikel 5:32 en verder van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn wij bevoegd om aan u een last onder dwangsom op te leggen.

Overwegingen

Legalisatie is niet mogelijk

Overtredingen met betrekking (brand)veiligheid legaliseren wij nooit. Voor regelgeving met betrekking tot (brand)veiligheid geeft de wet geen legalisatiemogelijkheden.

Belangenafweging

Ons belang om handhavend op te treden wordt onder andere ingegeven door:

- het (algemeen) belang dat volgt uit de bedoeling van de wetgever met de vaststelling van de wettelijke regeling;
- het voorkomen van ongewenste precedentwerking;
- het belang van derden (omwonenden) dat overtredingen worden beëindigd;
- rechtspraak van de bestuursrechter die de overheid verplicht tot naleving van wet- en regelgeving (beginselplicht tot handhaving).

Uw belang bij het niet handhaven is waarschijnlijk een financieel belang. Als wij uw belang afwegen tegen de hierboven genoemde belangen, wegen deze zwaarder dan uw belang.

Wij voeren een consequent beleid met betrekking tot de handhaving van wet- en regelgeving. In geval van overtredingen maken wij zo nodig steeds gebruik van de bevoegdheid tot het nemen van bestuursrechtelijke sanctiemaatregelen. Slechts onder bijzondere omstandigheden kunnen wij hiervan af zien. Dit kan zich voordoen als concreet zicht op legalisatie bestaat. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien. Nu er geen zicht is op legalisatie en er bovendien geen sprake is van onevenredigheid, is handhavend optreden in dit geval gerechtvaardigd.

De hoogtes van de dwangsommen zijn zo gekozen dat deze in redelijke verhouding staat tot het geschonden belang en tot de beoogde werking. Wij hebben ons daarbij laten leiden door de 'Beleidsregel dwangsommen en hersteltermijnen' behorend bij het Beleidskader uitvoering VTH-taken (Vergunningverlening, toezicht en handhaving) Regio Rivierenland (2015 – 2019). Wij hebben daarbij aansluiting gezocht bij de volgende overtredingen uit bijlage 5 van voornoemd beleid:

1. 'ontruimingsplan niet aanwezig'
2. 'opname rapport ontruimingsalarminstallatie + ontruimingsplan. geen registratie jaarlijkse controle en onderhoud'
3. 'de brand- en rookwerende scheidingen voldoen niet aan de gestelde eisen'

4. 'automatische deuren: geen voorzieningen aanwezig tegen belemmeren ontluchting'.
5. 'Opname rapport brandmeldinstallatie. Geen registratie aanwezig van jaarlijkse controle en onderhoud.'
6. 'ontruimingsplan niet aanwezig'
7. 'de brand- en rookwerende scheidingen voldoen niet aan de gestelde eisen'
8. 'de brand- en rookwerende scheidingen voldoen niet aan de gestelde eisen'
9. 'Opname rapport ontluchting. Vluchtroutes niet vrij van obstakels.'
10. 'de brand- en rookwerende scheidingen voldoen niet aan de gestelde eisen'
11. 'Opname rapport ontluchting. Vluchtroutes niet vrij van obstakels.'

Datum
4 februari 2020

pagina
6 van 8

Ons kenmerk
0214120600

Wij schrijven u aan omdat u als inrichtinghouder en eigenaar van het bedrijf en perceel het in uw macht heeft om de overtredingen te beëindigen.

Inwerkingtreding

Deze beschikking treedt in werking op de dag na de dag waarop deze door verzending aan u bekend is gemaakt, dan wel op het moment dat het besluit aan u ter hand is gesteld.

Zakelijke werking

Dit besluit geldt ook voor uw eventuele rechtsopvolger en iedere verder rechtsopvolger (zakelijke werking). Dit is gebaseerd op artikel 5:18 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Wet Kenbaarheid Publiekrechtelijke Beperkingen onroerende zaken (WKPB)

De wet Kenbaarheid Publiekrechtelijke Beperkingen onroerende zaken (hierna: WKPB) verplicht gemeenten om informatie over een opgelegde beperking in een register op te nemen en ter registratie aan te bieden aan het Kadaster.

Dit betekent dat wij dit handhavingsbesluit, zijnde een beperkingenbesluit als genoemd in hoofdstuk VII van de Bijlage behorende bij artikel 2, eerste lid, van het Aanwijzingsbesluit Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken, bij de gemeente aanbieden om het in hun register op te nemen en ter registratie aan te bieden aan het Kadaster.

Bijlage

Bij deze brief hoort de volgende bijlage:

- Rapport controle 20 januari 2020.

Bent u het niet eens met dit besluit?

Dan kunt u schriftelijk bezwaar maken bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente West Maas en Waal (Postbus 1, 6658 ZG Beneden-Leeuwen). Zo'n schriftelijk stuk heet een bezwaarschrift.

De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is zes weken. Deze termijn begint op de dag na de bekendmaking van het besluit.

In uw bezwaarschrift moet u in ieder geval vermelden:

- o uw naam en adres;
- o de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft;
- o een omschrijving van de beslissing waartegen u bezwaar wilt maken;
- o de reden waarom u bezwaar maakt;

o uw handtekening. U moet het bezwaarschrift ondertekenen.

Wilt u op de envelop duidelijk vermelden: 'bezwaarschrift'?

Datum
4 februari 2020

Voorlopige voorziening

Tijdens de bezwaarschriftprocedure geldt de genomen beslissing. Het kan zijn dat deze beslissing intussen onherstelbare gevolgen voor u heeft. U kunt dan tijdens de bezwaarschriftprocedure de rechter vragen een 'voorlopige voorziening' te treffen. Dit betekent dat een speciale regeling kan worden getroffen voor de periode dat het bezwaarschrift nog in behandeling is.

pagina
7 van 8

Ons kenmerk
0214120600

Let op: u kunt alleen om een voorlopige voorziening vragen als u daarnaast ook al een bezwaarprocedure heeft lopen.

Een verzoek om een voorlopige voorziening kunt u indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, Team bestuursrecht Arnhem, postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Aan de procedure voor een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden (griffierecht). Voor informatie over de actuele tarieven voor griffierecht kunt u de website van de rechtbank raadplegen (www.rechtspraak.nl) of de rechtbank bellen (026 - 359 2000).

Wij hebben ervoor gekozen om geen last onder bestuursdwang in te zetten, omdat wij u alsnog de mogelijkheid

Mededeling melding brandveilig gebruik

Aangezien de logiesfunctie op de eerste verdieping nog niet klaar en in gebruik is, is hier niet gecontroleerd op 20 januari 2020. U dient een melding brandveilig gebruik in te dienen ten minste vier weken voor de voorgenomen aanvang van het gebruik op grond van artikel 1.19 van het Bouwbesluit.

Afspraak hercontrole

De afgelopen maanden is gebleken dat het zeer lastig is om met u een (her)controle in te plannen. Na het verstrijken van de begunstigingstermijn in deze last zal wederom een hercontrole plaatsvinden om te controleren of u bovengenoemde overtredingen hebt beëindigd en u aan de last heeft voldaan. Onze toezichthouder zal binnenkort contact opnemen voor het inplannen van een afspraak.

U bent verplicht om medewerking te verlenen aan deze hercontrole. Op basis van artikel 5:20, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is een ieder verplicht aan een toezichthouder binnen de door hem gestelde redelijke termijn alle medewerking te verlenen die deze redelijkerwijs kan vorderen bij de uitoefening van zijn bevoegdheden. Indien u niet meewerkt begaat u een strafbaar feit (artikel 184 Wetboek van Strafrecht). Daarnaast hebben wij dan de mogelijkheid om onszelf toegang tot het pand te verschaffen of een controle uit te voeren gedurende een evenement.

Tot slot

Heeft u vragen, neem dan gerust contact op met mevrouw Van 't Hof, bereikbaar op telefoonnummer 0344-579314. Zij beantwoordt uw vragen graag.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en Wethouders van de gemeente West Maas en Waal,
Namens deze,



mr. C.P.A. Bots
Waarnemend coördinator Specialisten en Advies
Omgevingsdienst Rivierenland

Datum
4 februari 2020

pagina
8 van 8

Ons kenmerk
0214120600