

R. P. de Vries

024 78008/36

02-09-2020 13:45

Omgevingsdienst Veluwe IJssel / 2020-2544558



20200902006375

5 volgbladen



Wet geluidhinder

Beschikking

HOGERE GRENSWAARDEN

Beslissing van burgemeester en wethouders van Apeldoorn, gelet op artikel 110a eerste lid van de Wet geluidhinder, inzake het verzoek tot vaststelling van hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting ten behoeve van de vaststelling van het "Bestemmingsplan Hoofdstraat-Stationsplein" voor Stationsplein te Apeldoorn, kadastraal bekend gemeente Apeldoorn, sectie AA, nummers 3492, 730 en 732.

Datum beschikking: 13 juli 2020

Zaakdossier: DOS-2020-022958
Documentnummer: 2020-254558

Besluit

1. Onderwerp

De dienst Ruimtelijke Ontwikkeling van de gemeente Apeldoorn heeft op 18 maart 2020 een verzoek om vaststelling van hogere waarden ingediend. Dit verzoek is ingediend in het kader van het vaststellen van het bestemmingsplan Hoofdstraat-Stationsplein voor het realiseren van 38 woningen gelegen Stationsplein ongenummerd, kadastraal bekend gemeente Apeldoorn, sectie AA, nummer(s) 3492, 730 en 732.

2. Gewaarmerkte stukken

Het verzoek bevat naar ons inzicht voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht. De volgende stukken maken deel uit van het verzoek:

- Mail 18 maart 2020 met volgende bijlagen
- Aanvraagformulier, ontvangen op 18 maart 2020;
- Akoestisch onderzoek Cressent West (Stationsplein Apeldoorn), Omgevingsdienst Veluwe IJssel, versie mei 2019;
- Kaart "eigendom van de gemeente Apeldoorn over te dragen aan Forumpark Apeldoorn VOF" laatste wijziging d.d. 11-06-2019;
- Aanvulling: mail d.d. 25-3-2020, mail "een stedenbouwkundige/ volkshuisvestingsgerelateerde onderbouwing".

3. Procedure

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en het Besluit geluidhinder. Op grond van artikel 110c, lid 1, Wet geluidhinder is op de voorbereiding van een besluit als bedoeld in artikel 110a van de Wet geluidhinder de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geregelde procedure van toepassing, met dien verstande dat indien burgemeester en wethouders bevoegd zijn de hogere waarde vast te stellen en het besluit ten behoeve van de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan wordt genomen, het ontwerp van het besluit tegelijkertijd met het ontwerp van het bestemmingsplan ter inzage wordt gelegd.

4. Zienswijze/kleine wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking

Van de gelegenheid tot het indienen van schriftelijke en mondelinge zienswijzen is geen gebruik gemaakt.

Tijdens de procedure is een kadastrummer gewijzigd. Dit is aangepast in de beschikking. Verder is in een tabel abusievelijk het spoor en de weg verwisseld. Dit is eveneens aangepast in de beschikking. Deze wijzigingen hebben geen invloed op de verdere beoordeling van de aanvraag.

5. Besluit

Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht, hebben wij besloten:

1. de waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting ten behoeve van de onderstaande locaties als volgt vast te stellen:

Adres	Kadastraal perceel gemeente Apeldoorn, sectie AA nrs. ** en ***	Waarneempunt*	Aantal woningen	Verleende hogere geluidbelasting in dB	Gevelaanduiding	Geluid afkomstig van
Nieuwbouw woningen	3492,730,732	6-7	7	50	z	Weg
Nieuwbouw appartementen	3492,732	8	3	50	z	Weg
Nieuwbouw woningen	3492	6	2	62	z	Spoor
Nieuwbouw woningen	3492,730	7	5	61	z	Spoor
Nieuwbouw appartementen	3492,732	8	5	61	z	Spoor
Nieuwbouw appartementen	3492,732	9	9	57	zo	Spoor
Nieuwbouw appartementen	3492	10	2	56	zo	Spoor
Nieuwbouw woningen	3492	5	1	61	z	Spoor
Nieuwbouw woningen	3492	2-3	4	57	w	spoor

* in de bijlage is een overzicht van de waarneempunten opgenomen

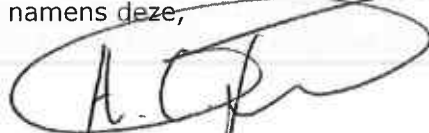
** De kadastrummers in het aanvraagformulier zijn deels komen te vervallen. In bovenstaande tabel zijn deze kadastrummers aangepast.

*** na verzenden van de ontwerpbeschikking zijn de kadastrummers nog een keer gewijzigd. Dit is in de tabel aangepast.

2. vrijstelling van de indelingseis te verlenen voor de hierboven genoemde locaties welke de 58 dB overschrijden.

6. Ondertekening

Het college van burgemeester en wethouders van Apeldoorn,
namens deze,



mw. A. Obdam-Fransen
manager Ontwikkeling Omgevingsdienst Veluwe IJssel

7. Rechtsmiddelen

Gedurende een termijn van zes weken is de gelegenheid beroep tegen de beschikking aan te tekenen. Een beroepsprocedure schorst niet de inwerkingtreding van de beschikking. Een schorsing kan worden verkregen door het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening. Voorwaarde is wel dat ook beroep wordt aangetekend.

Voor de exacte data en de wijze waarop een beroepsschrift en een verzoek om voorlopige voorziening kan worden ingediend, wordt verwezen naar de publicatie op de website van de gemeente www.apeldoorn.nl/bekendmakingen of www.officielebekendmakingen.nl

Procedurele overwegingen

8. Wettelijk kader

Normering Wet geluidhinder

Voor verschillende situaties binnen een geluidzone van een industrieterrein, weg of spoorlijn gelden verschillende grenswaarden. Deze grenswaarden zijn samengevat in de Beleidsregel hogere grenswaarde gemeente Apeldoorn (d.d. 24 mei 2007).

Wegverkeerslawaai

Voor nieuwe situaties binnen de geluidzone van een bestaande weg geldt een voorkeursgrenswaarde van 48 dB (artikel 82 Wet geluidhinder). In afwijking hiervan kunnen hogere waarden vastgesteld worden tot maximaal 53 dB voor een buitenstedelijke weg en 63 dB voor een binnenstedelijke weg (artikel 83 Wet geluidhinder).

Spoorweglawaai

Voor nieuwe situaties binnen de geluidzone van een bestaande spoorweg geldt een voorkeursgrenswaarde van 55 dB (artikel 4.9 Besluit geluidhinder). In afwijking hiervan kunnen hogere waarden vastgesteld worden tot maximaal 68 dB (artikel 4.10 Besluit geluidhinder).

Verzoeker hogere grenswaarde

Bij een ontwikkeling binnen de geluidzone van een industrieterrein, weg of spoorlijn moet de (spoor)wegexploitant/beheerder/aanlegger of burgemeester en wethouders een verzoek om een hogere grenswaarde indienen bij het bevoegd gezag (artikel 5.1, 5.2 en 5.3, Besluit geluidhinder).

Inhoud van het verzoek

In het Besluit geluidhinder (artikel 5.4) is tevens opgenomen aan welke eisen het verzoek moet voldoen. Het verzoek omvat ten minste:

- de verzochte hogere waarde
- de redenen die aan het verzoek ten grondslag liggen
- de resultaten van het akoestisch onderzoek
- een verklaring dat maatregelen zullen worden getroffen indien de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein, vanwege de weg of vanwege de spoorweg, binnen de woning of andere geluidsgevoelige gebouwen bij gesloten ramen meer bedraagt dan de toegestane binnenwaarde.

In het reken- en meetvoorschrift geluid 2012 is een aantal basiseisen opgenomen waaraan het akoestisch onderzoek moet voldoen. Het gaat dan om verslaglegging, afrondingsregels en cumulatiebepaling. Daarnaast gelden specifieke eisen met betrekking tot industrielawaai, wegverkeerslawaai en spoorweglawaai.

Samenloop van verschillende geluidbronnen

Wanneer er sprake is van een samenloop van verschillende geluidsbronnen kunnen B&W pas een hogere waarde (voor de desbetreffende geluidsbron) vaststellen indien de gecumuleerde geluidsbelasting niet zal leiden tot een naar hun oordeel onaanvaardbare geluidsbelasting.

De geluidsbronnen

De woningen en appartementen waarvoor hogere waarden worden verzocht, zijn gelegen aan het Stationsplein/Hoofdstraat te Apeldoorn. Deze voorziene woningen zijn gelegen binnen de geluidszone van de Laan van Mensenrechten.

De landelijke spoorlijn Deventer-Amersfoort is op circa 35 meter van de geplande woningen en appartementen gelegen. De voorziene woningen zijn gelegen binnen de geluidszone van deze spoorweg.

Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere waarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven. Onder andere zijn de artikelen 3.1 en 3.2 van het Bouwbesluit relevant voor het binnenniveau en de gevelisolatie. Deze artikelen hebben een rechtstreekse werking voor een toekomstig concreet bouwplan waarbij van onderhavige (ontwerp)beschikking gebruik wordt gemaakt.

9. Bevoegd gezag

Burgemeester en wethouders zijn binnen de grenzen van de gemeente bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting. Dit geldt voor zowel industrielawaai, wegverkeerslawaai als spoorweglawaai (artikel 110a, lid 1, Wet geluidhinder).

Burgermeester en wethouders van Apeldoorn heeft de bevoegdheid om besluiten op grond van de Wet geluidhinder te nemen overgedragen aan Omgevingsdienst Veluwe IJssel. Hieraan ligt het Mandaatbesluit Omgevingsdienst Veluwe IJssel d.d. 3 juni 2014 ten grondslag.

Inhoudelijke overwegingen

Het verzoek heeft betrekking op de locaties, zoals aangegeven in onderstaande tabel:

Tabel 1 Locatie woningen

Adres	Kadastraal perceel gemeente Apeldoorn, sectie AA nrs.**+***	Waarneempunt*	Aantal woningen	verzochte hogere geluidbelasting in dB op de onderstaande hoogtes (in m)					Gevelaanduiding	Geluidafkomstig van
				1.5	5	7.5	10	14		
Nieuwbouw woningen	3492, 730, 732	6-7	7				50		z	weg
Nieuwbouw appartementen	3492, 732	8	3			49	50	50	z	weg
Nieuwbouw woningen	3492	6	2				62		z	spoor
Nieuwbouw woningen	3492, 730	7	5				61		z	spoor
Nieuwbouw appartementen	3492,732	8	5	57	59	60	61	61	z	spoor
Nieuwbouw appartementen	3492, 732	9	9			57	57	57	zo	spoor
Nieuwbouw appartementen	3492	10	2					56	zo	spoor
Nieuwbouw woningen	3492	5	1				61		z	spoor
Nieuwbouw woningen	3492	2-3	4				57		w	spoor

* in de bijlage is een overzicht van de waarneempunten opgenomen.

** De kadastrumnummers in het aanvraagformulier zijn deels komen te vervallen. In bovenstaande tabel zijn deze kadastrumnummers aangepast.

*** na verzenden van de ontwerpbeslissing zijn de kadastrumnummers nog een keer gewijzigd. Dit is in de tabel aangepast.

Toetsing

De woningen waarvoor hogere waarden worden aangevraagd, zijn gelegen binnen de bebouwde kom en zullen, in de zin van de beleidsregel van de gemeente Apeldoorn, ter plaatse worden gesitueerd als opvullen van een open plaats tussen aanwezige bebouwing, ter vervanging van bestaande bebouwing en in de omgeving van een station of voorstadhalte.

Daarmee wordt voldaan aan minimaal één van de ontheffingscriteria uit de beleidsregel en in het verlengde daarvan aan de voorwaarde voor het mogen vaststellen van een hogere grenswaarde.

Geluidbelasting Wegverkeer

De hoogste verzochte geluidsbelasting is 50 dB voor de woningen aan de Laan van Mensenrechten. Deze waarde ligt beneden de op basis van artikel 83, lid 2 Wet geluidhinder maximale toegestane waarde van 63 dB.

Geluidbelasting Spoorwegverkeer

De hoogste verzochte geluidsbelasting is 62 dB voor de spoorlijn Deventer-Amersfoort. Deze waarde ligt beneden de op basis van artikel 4.10 Besluit geluidhinder maximale toegestane waarde van 68 dB.

Geluidsreducerende maatregelen

Spoorverkeer

Wij delen het standpunt van de verzoeker dat maatregelen in het overdrachtsgebied – het gebied tussen de geluidsbron (spoorlijn), raildempers en de gevels van de woningen waarvoor een hogere waarde nodig is – op overwegende bezwaren van verkeers- en vervoerskundige aspecten, financiële aard, niet doelmatig.

Afscherpende maatregelen tussen de de spoorlijn wordt als niet wenselijk beschouwd vanuit stedenbouwkundig oogpunt, omdat schermen fysieke en visuele barrières teweegbrengen.

Wegverkeer

Wij delen het standpunt van de verzoeker dat maatregelen in het overdrachtsgebied – het gebied tussen de geluidsbron respectievelijk de weg, spoorlijn en de gevels van de woningen waarvoor een hogere waarde nodig is – op overwegende bezwaren van verkeers- en vervoerskundige aspecten, financiële aard, niet doelmatig.

Stil wegdek en verminderen van de verkeersintensiteit, afscherpende maatregelen tussen de nieuwbouw en de weg wordt als niet wenselijk beschouwd vanuit stedenbouwkundig oogpunt, omdat schermen fysieke en visuele barrières teweegbrengen.

Aangezien de maximale toegestane waarden niet worden overschreden en er in redelijkheid geen geluidsreducerende maatregelen voor zowel het weg- als ook het spoorverkeerlawaaai getroffen kunnen worden, zijn wij van mening dat de gevraagde hogere waarden kunnen worden vastgesteld.

Samenloop van verschillende geluidbronnen

In casu is sprake van een samenloop van verschillende geluidsbronnen. Op grond van het akoestisch onderzoek kan worden geconcludeerd dat de gecumuleerde geluidsbelasting niet zal leiden tot een onaanvaardbare geluidsbelasting.

Indeling van de woningen

Door verzoeker wordt hiernaast ook een verzoek voor vrijstelling van de indelingseis gevraagd. Op basis van de beleidsregel is dit nodig aangezien de aangevraagde hogere waarden op de woningen en appartementen hoger is dan 53 dB voor het wegverkeer respectievelijk 58 dB voor een spoorweg.

Wegverkeer

Op grond van de beleidsregel van de gemeente Apeldoorn zal alleen een hogere waarde dan 53 dB worden vastgesteld indien tenminste één geluidsgevoelige ruimte aan een geluidsluwe gevel wordt gesitueerd, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten. Als gevolg van het wegverkeer is er geen hogere waarde aangevraagd dan 53 dB.

Spoorweg

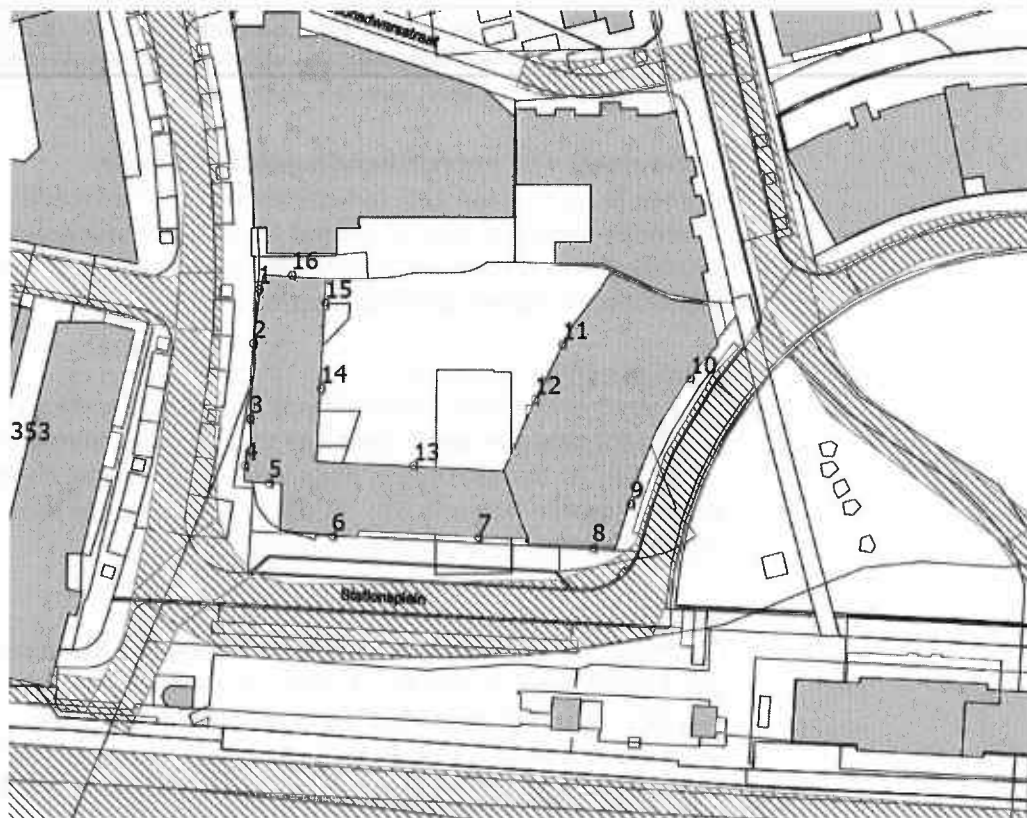
Op grond van de beleidsregel van de gemeente Apeldoorn zal alleen een hogere waarde dan 58 dB worden vastgesteld indien tenminste één geluidsgevoelige ruimte aan een geluidsluwe gevel wordt gesitueerd, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.

Door verzoeker worden stedenbouwkundige of volkshuisvestelijke redenen aangevoerd. De motivatie hiervoor is in de aanvulling op het verzoek beschreven. Hiermee is het niet mogelijk om een tenminste één geluidsgevoelige ruimte aan een geluidsluwe gevel te situeren. Derhalve kan de hogere waarde als gevolg van het spoorweglawaaai worden vastgesteld.

Ondergetekende, Anne-Claire Josephine Maria Obdam-Fransen, manager Ontwikkeling Omgevingsdienst Veluwe IJssel, Marktplaats 1 te Apeldoorn, verklaart dat bovenstaand besluit onherroepelijk is.



Bijlage: waarneempunten



Ondergetekende, Anne-Claire Josephine Maria Obdam-Fransen, manager Ontwikkeling Omgevingsdienst Veluwe IJssel, Marktplaan 1 te Apeldoorn, verklaart dat bovenstaand afschrift eensluidend is met het ter inschrijving aangeboden stuk.

Verklaring:

Het voorgaande stuk is ingeschreven ten kantore van de
Dienst voor het Kadaster en de Openbare Registers op
02-09-2020 om 13:45 in register Onroerende Zaken Hyp4 in
deel 78008 nummer 36.

Naam bewaarder: Mr. B.H.J. Roes.